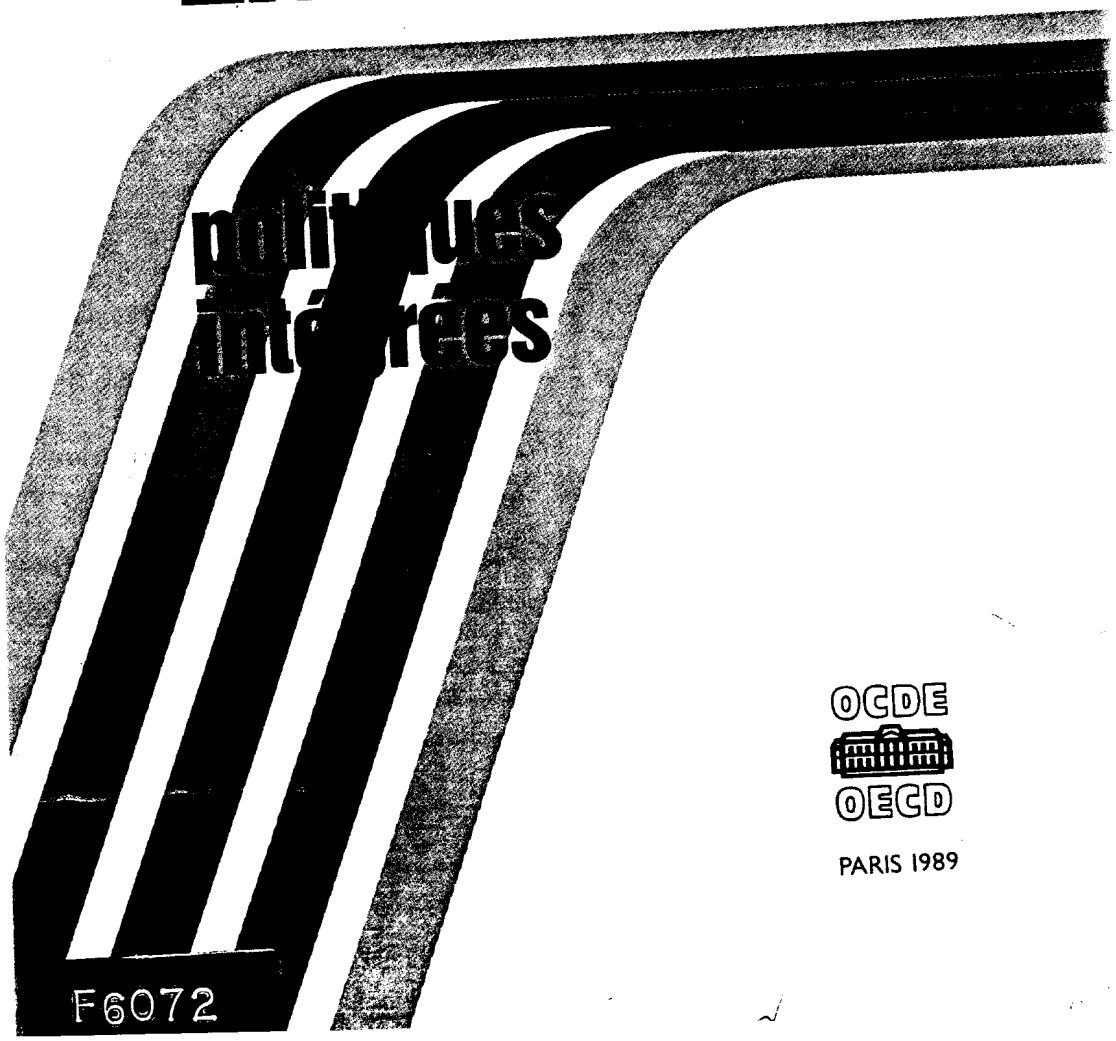
66/70807

GESTION DES RESSOURCES EN EAU



F6072

OCDE
OECD
PARIS 1989

PREFACE

La gestion des ressources en eau constitue un domaine important et complexe de l'action des pouvoirs publics touchant la gestion des ressources et l'environnement. Elle englobe la gestion de la quantité et de la qualité de l'eau utilisée à toutes les fins, y compris pour la boisson, dans l'industrie, pour l'irrigation et à des fins récréatives ainsi que les différentes sources d'approvisionnement, par exemple les eaux de surface comme les eaux souterraines.

En outre il importe de concilier les politiques de gestion des ressources avec les politiques de l'environnement et d'autres politiques économiques, y compris les politiques agricoles, afin que soit assurée dans la formulation et la mise en oeuvre de l'action des pouvoirs publics une efficacité économique globale.

Aujourd'hui, les politiques de gestion des ressources devront être conçues pour :

-- Corriger les défaillances institutionnelles dont la présence se manifeste dans la gestion fragmentée conflictuelle et non-coordonnée des différents aspects des ressources en eau ;

-- Corriger les défaillances du marché, qui se manifeste par l'absence d'une gestion de la demande de ressources en eau ou bien par une gestion partielle ou inefficace de la demande ;

-- Corriger les défaillances de la gestion dans l'utilisation et la protection des ressources en eaux souterraines.

Ainsi la gestion des ressources en eau représente à la fois un défi économique et environnemental et il est nécessaire de lui apporter une solution intégrée pour pouvoir satisfaire aux exigences environnementales et économiques et pour fournir de l'eau d'une qualité appropriée et au coût le moins élevé. Le présent rapport montre les principaux domaines de préoccupation auxquels il faut s'attaquer pour avancer vers la réalisation de cet objectif.

Le rapport traite de ces domaines et constitue l'aboutissement d'un projet de l'OCDE conduit pendant trois ans, période au cours de laquelle les pays Membres ont fourni un important effort de mise en commun de leurs connaissances et de leurs expériences. Plus de 50 rapports nationaux portant sur ces divers domaines et près de 100 études de cas ont été effectués sur lesquels se fonde le présent rapport.

Ce rapport a abouti à l'adoption par le Conseil d'une Recommandation sur "Les politiques de gestion des ressources en eau : intégration, gestion de la demande et protection des eaux souterraines" figurant dans la partie IV.

TABLE DES MATIERES

PARTIE I : INTEGRATION DES ACTIONS DES POUVOIRS PUBLICS ET CARACTERISTIQUES ADMINISTRATIVES

Pa

Chapitre I : LE PROBLEME ET LES PRINCIPES DIRECTEURS .....

Le problème de l'intégration .....
Principes directeurs pour l'intégration .....

Chapitre II : LES ETUDES DE CAS .....

Introduction .....
Compétences et structures administratives .....
Souplesse administrative et latitude laissée à l'administration .....
Ressources disponibles .....
Le processus de planification .....
Responsabilité devant le public et réputation des services publics .....
Instruments, "déclencheurs" et coûts et avantages de l'intégration .....
Annexe A : Caractéristiques administratives et institutionnelles utilisées dans les études de cas .....

PARTIE II : AMELIORATION DE LA GESTION DE LA DEMANDE D'EAU

Chapitre III : PREVISION ET METHODES DE GESTION DE LA DEMANDE .....

Introduction .....
Prévision de la demande .....
Principes de gestion de la demande .....

Chapitre IV : GESTION PAR SECTEUR 77

Service public d'alimentation en eau et d'évacuation des eaux usées 77
Prélèvements directs et rejets directs 83
Utilisation des services relatifs à l'eau dans l'agriculture 93
Prix de l'eau d'irrigation 94
Droits sur l'eau transférables 98
Conclusion 101
Annexe A : Calcul du coût marginal 102
Annexe B : Analyse de coûts-avantages des mesures de gestion de la demande 106

PARTIE III : PROTECTION DES RESSOURCES EN EAUX SOUTERRAINES

Chapitre V : ORIENTATIONS POUR L'ACTION DES POUVOIRS PUBLICS 111

Généralités et objectifs de la gestion des eaux souterraines 111
Gestion globale 113
Gestion de l'utilisation des eaux souterraines 114
Prévention et épuration 115
Agir sur les sources diffuses de pollution 118
Faire face à l'incertitude 121
Mieux intégrer la protection des eaux souterraines aux autres secteurs 122
Pouvoir central et autorités locales : des rôles bien équilibrés 124
Décider des priorités en matière de recherche 126

Chapitre VI : PROBLEMES RELATIFS AUX EAUX SOUTERRAINES DANS LES PAYS DE L'OCDE 130

Généralités 130
Les principales sources de pollution des eaux souterraines et leurs effets 133
Comment faire face aux problèmes existants 149
Le cadre institutionnel des mesures de protection des eaux souterraines 157
Instruments de gestion disponibles 169
Difficultés d'ordre institutionnel et problèmes de gestion 190

PARTIE IV : RECOMMANDATION DU CONSEIL RELATIVE AUX POLITIQUES DE GESTION DES RESSOURCES EN EAU : INTEGRATION, GESTION DE LA DEMANDE ET PROTECTION DES EAUX SOUTERRAINES

Chapitre VII : RECOMMANDATION DU CONSEIL RELATIVE AUX POLITIQUES DE GESTION DES RESSOURCES EN EAU : INTEGRATION, GESTION DE LA DEMANDE ET PROTECTION DES EAUX SOUTERRAINES 208

Appendice à la Recommandation 211
Partie I : Dispositions institutionnelles 213
Partie II : Gestion de la demande d'eau 219
Partie III : Protection des ressources en eau souterraine 222

BIBLIOGRAPHIE 22